

1. Нормативные правовые акты федерального уровня

1.1. Распоряжение Правительства Российской Федерации №978-р от 22 мая 2017г.

ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

от 22 мая 2017 года N 978-р

[Об утверждении Основ государственного регулирования и государственного контроля организации отдыха и оздоровления детей]

1. Утвердить прилагаемые Основы государственного регулирования и государственного контроля организации отдыха и оздоровления детей (далее - основы).

2. Минобрнауки России:

с участием заинтересованных федеральных органов исполнительной власти в 3-месячный срок разработать и внести в установленном порядке в Правительство Российской Федерации проект плана мероприятий по реализации основ;

совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти обеспечить реализацию основ.

3. Рекомендовать органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации при решении задач в сфере отдыха и оздоровления детей руководствоваться положениями основ.

Председатель Правительства Российской Федерации

Д. Медведев

Основы государственного регулирования и государственного контроля организации отдыха и оздоровления детей

УТВЕРЖДЕНЫ
распоряжением Правительства
Российской Федерации
от 22 мая 2017 года N 978-р

1. Общие положения

Конституция Российской Федерации гарантирует основные права и законные интересы ребенка. Государство признает детство важным этапом жизни человека, исходит из принципа приоритетности подготовки детей к полноценной жизни в обществе, развития у них общественно значимой и творческой активности, воспитания в них высоких нравственных качеств, патриотизма и гражданственности и защищает права детей на отдых и оздоровление.

Организация отдыха и оздоровления детей - неотъемлемая часть социальной политики государства. Поднимаемые на государственном уровне вопросы в сфере отдыха и оздоровления детей еще раз актуализируют проблемы повышения качества и безопасности оказываемых услуг в этой сфере и удовлетворенности детей и их родителей (законных представителей) такими услугами.

В Российской Федерации сфера отдыха и оздоровления детей регулируется посредством взаимодействия заинтересованных федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления по вопросам, связанным с координацией их деятельности, реализации функций государственного контроля, информационного обеспечения и повышения уровня материально-технического оснащения организаций, оказывающих услуги по организации отдыха и оздоровления детей.

В Российской Федерации в целом сложилась и действует система организации отдыха и оздоровления детей на федеральном, региональном и муниципальном уровнях. Интересы и потребности детей в интеллектуальном, нравственном и физическом совершенствовании, а также в занятиях физической культурой, спортом, туризмом учитываются при реализации программ проведения смен в детских лагерях. В последние годы удалось переломить ряд негативных тенденций и достичь заметного повышения качества услуг, предоставляемых организациями отдыха и оздоровления детей.

На территории Российской Федерации проживают более 15 миллионов детей в возрасте от 7 до 17 лет включительно. По данным Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации, в 2016 году в Российской Федерации работало 51,9 тыс. детских оздоровительных лагерей, из них загородные оздоровительные лагеря - более 2,4 тыс., санаторно-оздоровительные лагеря - около 0,7 тыс., оздоровительные лагеря с дневным пребыванием - более 41,7 тыс., лагеря труда и отдыха - более 4,9 тыс. и палаточные лагеря - более 1,9 тыс. Их услугами в 2016 году воспользовались 8,68 миллионов детей.

Вместе с тем существуют проблемы негативного влияния целого ряда внутренних и внешних факторов, повышающих риски организации отдыха и оздоровления детей. К таким факторам относятся необходимость совершенствования законодательной и иной нормативно-правовой базы, развитие инфраструктуры организаций отдыха детей и их оздоровления при возросших требованиях со стороны родителей (законных представителей) детей, направляемых на отдых и оздоровление в указанные организации,

в том числе к образовательному компоненту сферы отдыха и оздоровления детей, зачастую недостаточный профессиональный уровень педагогических кадров.

В целях реализации прав детей на отдых и оздоровление принят Федеральный закон от 28 декабря 2016 года N 465-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования государственного регулирования организаций отдыха и оздоровления детей", которым предусмотрено разграничение полномочий федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления.

В целях повышения качества и безопасности отдыха и оздоровления детей федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления в пределах своих полномочий принимают меры:

- по принятию нормативных правовых актов, регулирующих деятельность организаций отдыха и оздоровления детей;

- по созданию безопасных условий пребывания в организациях отдыха и оздоровления детей;

- по обеспечению максимальной доступности услуг организаций отдыха и оздоровления детей;

- по государственному контролю за соблюдением требований законодательства Российской Федерации в сфере организации отдыха и оздоровления детей.

Эффективная реализация государственной политики в сфере организации отдыха и оздоровления детей обеспечивает устойчивый рост доступности получения и повышение качества услуг в указанной сфере, развитие вариативности программ отдыха и оздоровления детей в соответствии с задачами и приоритетами, определенными государством, рост числа детей, мотивированных на позитивные действия, разделяющих общечеловеческие и национальные духовные ценности, обладающих хорошим физическим здоровьем, занимающихся физической культурой и спортом, не имеющих вредных привычек, работающих над своим личностным и профессиональным развитием, любящих свое Отечество и готовых защищать его интересы, прилагающих усилия для динамичного развития сильного и независимого государства.

Основы государственного регулирования и государственного контроля организации отдыха и оздоровления детей (далее - основы) разработаны в целях поэтапного принятия мер по совершенствованию законодательной и нормативно-правовой базы, созданию условий для качественного и безопасного отдыха и оздоровления детей, сохранению и развитию инфраструктуры организаций отдыха и оздоровления детей.

Главным результатом реализации основ должны стать обеспечение прав детей на отдых и оздоровление, повышение их личностных компетенций и, как следствие, увеличение степени их вовлеченности в социально значимую жизнь страны.

Основы определяют систему принципов, приоритетных задач и механизмов, обеспечивающих организацию отдыха и оздоровления детей в Российской Федерации.

Государственное регулирование организации отдыха и оздоровления детей - это комплекс мер и действий, применяемых государством для установления основных процессов в сфере организации отдыха и оздоровления детей.

II. Цели и задачи государственного регулирования и государственного контроля организации отдыха и оздоровления детей

Целями государственного регулирования и государственного контроля организации отдыха и оздоровления детей являются совершенствование правовых, социально-экономических и организационных условий для организации качественного и доступного отдыха и оздоровления детей в Российской Федерации, повышение их личностных компетенций и, как следствие, увеличение степени их вовлеченности в социально значимую жизнь страны.

Для достижения указанных целей необходимо решить следующие задачи:

- совершенствование законодательных и нормативных правовых актов в сфере организации отдыха и оздоровления детей;

- предупреждение, выявление и пресечение нарушений требований законодательства Российской Федерации в сфере организации отдыха и оздоровления детей уполномоченными контрольно надзорными органами в установленных сферах деятельности; обеспечение организаций отдыха и оздоровления детей профессиональными кадрами;

- развитие инфраструктуры организаций отдыха и оздоровления детей;

- формирование образовательной и воспитательной идеологии с учетом многонациональной основы государства;

- совершенствование межведомственной системы обеспечения государственного регулирования организации отдыха и оздоровления детей;

- повышение доступности услуг по организации отдыха и оздоровления детей;

- формирование информационного поля, интенсификация механизмов обратной связи между государственными структурами, общественными объединениями и гражданами, а также повышение эффективности использования информационной инфраструктуры в интересах повышения качества услуг по организации отдыха и оздоровления детей.

Задача совершенствования законодательных и нормативных правовых актов в сфере организации отдыха и оздоровления детей потребует:

внесения изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования государственного регулирования организации отдыха и оздоровления детей; установления порядка организации отдыха и оздоровления детей в Российской Федерации; утверждения перечня сведений, включаемых в реестры организаций отдыха и оздоровления детей; утверждения перечня типов организаций отдыха и оздоровления детей и показателей отнесения к тому или иному типу указанных организаций;

утверждения примерной формы договора об отдыхе и оздоровлении ребенка.

Задача по предупреждению, выявлению и пресечению нарушений требований законодательства Российской Федерации в сфере организации отдыха и оздоровления детей уполномоченными контрольно-надзорными органами в установленных сферах деятельности предусматривает выполнение следующих мероприятий:

организация и проведение плановых и внеплановых проверок организаций отдыха и оздоровления детей;

систематическое наблюдение за исполнением обязательных требований, анализ и прогнозирование состояния исполнения обязательных требований при оказании организациями отдыха и оздоровления детей услуг по организации отдыха и оздоровления детей;

принятие предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению выявленных нарушений.

Задача обеспечения организаций отдыха и оздоровления детей профессиональными кадрами предусматривает выполнение следующих мероприятий:

формирование профессиональных компетенций специалистов сферы организации отдыха и оздоровления детей;

повышение общественного статуса специалистов сферы организации отдыха и оздоровления детей.

Задача развития инфраструктуры организаций отдыха и оздоровления детей предусматривает выполнение мероприятий, направленных на сохранение и развитие объектов (зданий, сооружений, строений и других объектов) и иной инфраструктуры, предназначенной для организации и обеспечения отдыха и оздоровления детей.

Задача формирования образовательной и воспитательной идеологии с учетом многонациональной основы государства предусматривает выполнение следующих мероприятий:

разработка и внедрение программ отдыха и оздоровления детей, в том числе дополнительных общеобразовательных программ, разработанных в соответствии со Стратегией развития воспитания в Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 мая 2015 года N 996-р; поддержка программ отдыха и оздоровления детей, в том числе дополнительных общеобразовательных программ, направленных на формирование активной гражданской позиции, национально-государственной идентичности, воспитание уважения к представителям различных народов и национальностей и укрепление нравственных ценностей; развитие вариативности программ отдыха и оздоровления детей; консолидация возможностей педагогического сообщества, органов государственной власти, детских и молодежных общественных и общественно-государственных организаций и объединений, специалистов сферы организации отдыха и оздоровления детей для совершенствования системы воспитания детей в Российской Федерации.

Задача совершенствования межведомственной системы обеспечения государственного регулирования организации отдыха и оздоровления детей предусматривает выполнение следующих мероприятий:

- формирование межведомственных рабочих, экспертных групп по организации отдыха и оздоровления детей;

- формирование системы общественного контроля в сфере организации отдыха и оздоровления детей; развитие системы поддержки некоммерческих, социально ориентированных организаций, осуществляющих свою деятельность в сфере организации отдыха и оздоровления детей.

Задача повышения доступности услуг по организации отдыха и оздоровления детей предусматривает развитие механизмов информирования заинтересованных категорий граждан о возможностях организации отдыха и оздоровления детей.

Задача формирования информационного поля, интенсификации механизмов обратной связи между государственными структурами, общественными объединениями и гражданами, а также повышения эффективности использования информационной инфраструктуры в интересах повышения качества услуг по организации отдыха и оздоровления детей предусматривает выполнение следующих мероприятий:

разработка и внедрение программ и проектов, посвященных организации отдыха и оздоровления детей;

системная поддержка программ и проектов в сфере организации отдыха и оздоровления детей, направленных на формирование активной гражданской позиции молодых граждан, национально-

государственной идентичности, воспитание уважения к представителям различных народов и национальностей и укрепление нравственных ценностей.

III. Основные принципы в сфере организации отдыха и оздоровления детей

Деятельность органов государственной власти и организаций отдыха и оздоровления детей по вопросам в указанной сфере основывается на следующих принципах:

- законность и соблюдение прав семьи и ребенка;
- приоритет интересов личности ребенка в организации отдыха и оздоровления детей;
- содействие развитию личности и ее социально активной позиции;
- приоритет безопасности ребенка при нахождении в организациях отдыха и оздоровления детей;
- доступность услуг по организации отдыха и оздоровления детей;
- конфиденциальность информации о ребенке и его семье;
- информационная открытость и ответственность организаций отдыха и оздоровления детей;
- ответственность родителей (законных представителей), должностных лиц и граждан за нарушение прав

и законных интересов ребенка.

IV. Механизмы реализации основ

В рамках реализации основ планируется внедрение наиболее эффективных механизмов взаимодействия всех заинтересованных органов и организаций на федеральном, региональном и муниципальном уровнях, позволяющих совершенствовать процесс организации отдыха и оздоровления детей в Российской Федерации и улучшения его качественных характеристик. К таким механизмам относятся правовые, организационные, информационные, научно-аналитические и социальные механизмы.

Правовыми механизмами реализации основ являются:

совершенствование законодательных и иных нормативных правовых актов в сфере организации отдыха и оздоровления детей;

развитие системы государственно-частного партнерства в целях вовлечения в организацию отдыха и оздоровления детей бизнес-сообществ, общественных объединений и организаций, а также граждан.

Организационными механизмами реализации основ являются:

развитие механизмов межведомственного взаимодействия по вопросам организации отдыха и оздоровления детей;

создание консультативных, совещательных и координационных органов по вопросам организации отдыха и оздоровления детей;

проведение ежегодного мониторинга оздоровительных кампаний в Российской Федерации;

подготовка ежегодного доклада об организации отдыха детей и их оздоровления в Российской Федерации;

формирование органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации реестров организаций отдыха и оздоровления детей;

финансовое обеспечение государственных и муниципальных организаций отдыха и оздоровления детей за счет средств федерального, региональных и муниципальных бюджетов.

Информационным механизмом реализации основ является информирование граждан об организации отдыха и оздоровления детей через информационно-телекоммуникационную сеть "Интернет" и средства массовой информации.

Научно-аналитическими механизмами реализации основ являются:

расширение практики системных научных исследований по вопросам организации отдыха и оздоровления детей;

проведение международных, всероссийских, региональных и межрегиональных научно-практических, учебно-методических конференций, семинаров и форумов по вопросам организации отдыха и оздоровления детей;

проведение научных исследований по вопросам организации отдыха и оздоровления детей, подготовки педагогических кадров для организаций отдыха и оздоровления детей на федеральном и региональном уровнях.

Социальными механизмами реализации основ являются:

создание необходимой инфраструктуры в организациях отдыха и оздоровления детей для детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья;

формирование системы общественного контроля над деятельностью организаций отдыха и оздоровления детей.